

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΕΩΛΟΓΩΝ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

Ζωοδόχου Πηγής 110, Αθήνα, 114 73, Τηλ & Fax: 213 00 57988

website: www.syngeme.gr email: info@syngeme.gr

ΠΡΟΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Υφυπουργό

Υ.Π.Ε.Ν. Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος

κ. Νικόλαο Ταγαρά

Μεσογείων 119, Τ.Κ. 11526

e-mail: secdermin.per@ypen.gr

Γραφείο Γεν. Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού & Αστικού Περιβάλλοντος, κ. Ευθύμιο Μπακογιάννη

e-mail: gramchora@ypen.gr

Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού & Γεωλόγους της Υπηρεσίας

e-mail: dpols@prn.ypeka.gr

Αρ. Πρωτ. 418

Αθήνα, 09/05/2022

ΘΕΜΑ: Υπουργική Απόφαση Αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/6015/136/2022ΦΕΚ 510/Β/9-2-2022 «Τεχνικές προδιαγραφές μελετών Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΕΠΣ)»

Σχετικά: (α) Επιστολή ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε. για τη χορήγηση της αλληλογραφίας και των προτάσεων της Υπηρεσίας που προηγήθηκε της θεσμοθέτησης των προδιαγραφών εκτέλεσης των Μελετών Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΑΡ.ΠΡΩΤ. 25569/16-3-2022)

(β) Υ.Α. με αριθμό ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/6015/136/09/02/2022 «Τεχνικές προδιαγραφές μελετών Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΕΠΣ)»

Η Υπουργική Απόφαση Αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/6015/136/2022 ΦΕΚ 510/Β/9-2-2022 «Τεχνικές προδιαγραφές μελετών Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΕΠΣ)» που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 510/Β/2022, αναφέρεται στις προδιαγραφές των επιμέρους μελετών που απαιτούνται για την εκπόνηση των ΕΠΣ. Επιγραμματικά αναφέρεται και στην εκπόνηση μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας, σε ότι σχετίζεται, με το είδος του ΕΠΣ και την κλίμακα των σχετικών χαρτών.

Από το περιεχόμενο της Υπουργικής Απόφασης αυτής, για την οποία δυστυχώς δεν προηγήθηκε καμιά διαβούλευση με τους Γεωλογικούς φορείς του Ιδιωτικού και Δημόσιου Τομέα, καθώς και με τις αρμόδιες Υπηρεσίες του ΥΠΕΝ που διαθέτουν γεωλόγους για τον έλεγχο και έγκριση μελετών Γεωλογικής Καταλληλότητας, αλλά ούτε και γνωμοδότηση του ΚΕΣΥΠΟΘΑ προκύπτει η ανάγκη αναγκαίων προσαρμογών, για τους παρακάτω λόγους:

- Στο άρθρο **ΜΕΛΕΤΗ ΕΠΣ ΔΟΜΗ ΚΑΙ ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ**, αναφέρεται ότι «εκπονείται Μελέτη Γεωλογικής Καταλληλότητας ως υποστηρικτική της Κύριας Μελέτης του ΕΠΣ, εφόσον απαιτείται».

Με την διατύπωση αυτή –«εφόσον απαιτείται»- θα δημιουργηθεί σύγκριση στις Υπηρεσίες που θα μεριμνήσουν για τις προϋποθέσεις ανάθεσης μελετών ΕΠΣ.

- Στο άρθρο ΙΙΙ – 2.2.3. αναφέρεται ότι «Εφόσον η περιοχή επέμβασης του υπό μελέτη ΕΠΣ δεν καλύπτεται από γεωλογική μελέτη προηγούμενης περιόδου σχεδιασμού μέσω ΓΠΣ/ΣΧΟΟΑΠ εκπονείται Προκαταρκτική Μελέτη Γεωλογικής Καταλληλότητας ως υποστηρικτική της Κύριας Μελέτης του ΕΠΣ, σε κλίμακα 1:25.000 για το σύνολο της περιοχής επέμβασης και 1:10.000 για τις προς πολεοδόμηση περιοχές και για τους οικισμούς που οριοθετούνται για πρώτη φορά, σύμφωνα με τα Παραρτήματα Ι και ΙΙ της υπ' αρ. 37691/12.09.2007 (Β' 1902) απόφασης Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.».

Είναι σαφές ότι η κλίμακα 1:10.000, για τις προς πολεοδόμηση περιοχές και για τους οικισμούς δεν είναι εφαρμόσιμη και αποτελεσματική, με βάση πάντα το σκοπό της ΜΓΚ, στις υπό πολεοδόμηση περιοχές. Με δεδομένο ότι μια μέση έκταση περιοχής προς πολεοδόμηση είναι τα τάξης των 500 στρεμμάτων και η μέγιστη έκταση των ακατάλληλων περιοχών είναι της τάξης του 20%, γίνεται φανερό ότι σε δύο (2) τετ. εκατοστά δεν είναι δυνατή η απόδοση των απαιτούμενων στοιχείων των σχετικών προδιαγραφών, καθιστώντας τη γεωλογική μελέτη έκθεση ιδεών. Επίσης η εξαίρεση από το αντικείμενο της μελέτης των οριοθετημένων οικισμών και των περιοχών που είναι ενταγμένες στο σχέδιο πόλης, εκτάσεις για τις οποίες δεν έχει εκπονηθεί στο παρελθόν ΜΓΚ, αποκλείει από τη μελέτη περιοχές που σημειώνονται καταστροφικά φαινόμενα (π.χ. πληγέντες οικισμοί Δυτικής Κρήτης, Νέος Βουτζάς κ.λ.π.)

Προκειμένου επομένως οι ΜΓΚ να είναι εφαρμόσιμες και να συμβάλουν στο ορθό σχεδιασμό, στη ορθή τεχνικοοικονομική προσέγγιση και κυρίως στη εξασφάλιση του οικιστικού υφιστάμενου και μελλοντικού οικιστικού αποθέματος και την ανθρώπινη ζωή, απαιτείται αφενός η κλίμακα εφαρμογής να είναι 1:5.000 αντί της 1:10.000 και παράλληλα να συμπεριλαμβάνουν οριοθετημένους οικισμούς και τμήματα περιοχών που είναι ενταγμένες στο σχέδιο πόλης, εφόσον ο σχεδιασμός των ΕΠΣ τα συμπεριλαμβάνει.

Επίσης η κλίμακα 1:25.000 είναι εφαρμόσιμη μόνον σε μεγάλης έκτασης περιοχές (πχ. Περιοχές με έκταση μεγαλύτερη των 10.000 στρεμμάτων τουλάχιστον). Σε ανάλογης ή μικρότερης έκτασης περιοχές δεν είναι δυνατόν να αποτυπωθεί η πληροφορία της μελέτης, δεδομένου ότι η περιοχή χαρτογράφησης που αντιστοιχεί σε εικόνα που καταλαμβάνει μισή σελίδα χαρτιού μεγέθους Α4. Γενικώς σε κάθε περίπτωση η κλίμακα της Μελέτης Γεωλογικής Καταλληλότητας θα πρέπει να ακολουθεί την κλίμακα της κυρίως Μελέτης του ΕΠΣ.

- Στα Παραδοτέα, αναφέρονται περιγραφές και απόδοση στοιχείων σε χάρτες, που είναι αντικείμενο της κατηγορίας 20 και οι οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται στις προδιαγραφές εκπόνησης της Μελέτης Γεωλογικής Καταλληλότητας. Τα στοιχεία αυτά, που απαιτούνται από τους χωροτάκτες – πολεοδόμους να ενσωματωθούν στην κυρίως μελέτη

ΕΠΣ και αναφέρονται κυρίως στις κύριες πηγές ύδρευσης, στις κύριες γεωτρήσεις ύδρευσης, στις ζώνες υφαλμύρινσης, σε εδαφικές κλίσεις μεγαλύτερες από 30%, σε τρωτότητα περιοχών από φυσικές καταστροφές (σεισμοί, πλημμύρες, κατολισθήσεις). Τμήμα των εργασιών αυτών είναι αντικείμενο των Σχεδίων Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής της χώρας μας, μέσω Ειδικών Υδρογεωλογικών Μελετών που προβλέπονται στα μέτρα. Οι Ειδικές Υδρογεωλογικές Μελέτες δεν έχουν εκπονηθεί, ενώ έχουν ανατεθεί σε ελάχιστες περιοχές, που δεν καλύπτουν ούτε το 5% της χώρας, αν και θα έπρεπε με βάση τις δεσμεύσεις των Σχεδίων Διαχείρισης να έχουν ολοκληρωθεί, ενώ λόγω έλλειψης χρηματοδότησης δεν είναι σαφές αν και ποτέ θα υλοποιηθούν. Επίσης οι Γεωλογικές Μελέτες σε συνδυασμό με τις κλίμακες εκπόνησής τους και τις προδιαγραφές, δεν μπορούν να αποδώσουν τις συνέπειες των φυσικών καταστροφών. Είναι επομένως φανερό ότι προδιαγραφές ένταξης και απόδοσης των εργασιών αυτών **δεν θα μπορούν να υλοποιηθούν στοιχειωδώς**, αν δε προβλεφθούν ελάχιστες για το σκοπό αυτό εργασίες και αντίστοιχη αμοιβή στα πλαίσια των ΜΓΚ.

Για την υλοποίηση των εργασιών αυτών και προκειμένου να συμπεριληφθούν τα προβλεπόμενα στοιχεία σε χάρτες και κείμενα της κυρίως μελέτης ΕΠΣ, χρειάζεται να προβλεφθούν στα πλαίσια των Γεωλογικών Μελετών αντίστοιχες εργασίες, όπως απογραφή πηγών ύδρευσης, γεωτρήσεων ύδρευσης, ζώνες επιρροής εκδήλωσης καταστροφικών φαινομένων (σεισμοί, πλημμύρες, κατολισθήσεις), ζώνες υφαλμύρινσης, τμήματα με εδαφικές κλίσεις μεγαλύτερες από 30%, οι οποίες να αποδοθούν σε βοηθητικό χάρτη.

-Στις τελικές επισημάνσεις των προδιαγραφών ΕΠΣ, αναφέρεται ότι <Κατά την εφαρμογή της παραγράφου V2β των Προδιαγραφών υπ' αρ. 16374/3696/18.09.1998 (B' 723) απόφασης Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε, καθώς και της παραγράφου «V2 Χάρτες» του Παραρτήματος II των Προδιαγραφών της υπ' αρ. 37691/12.09.2007 (B' 1902) απόφασης Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε, **δεν συντάσσεται «Χάρτης Πληροφόρησης»**. Η σχετική πληροφόρηση παρουσιάζεται στον «Χάρτη Γεωλογικών Συνθηκών και Τεχνικογεωλογικών Στοιχείων» της παραγράφου V2α της πρώτης εκ των προηγουμένως αναφερόμενων Προδιαγραφών και V2 της δεύτερης εξ αυτών>.

Πρόκειται για μια παράτυπη διατύπωση, η οποία **χωρίς να μειώνει το αντικείμενο** των γεωλογικών εργασιών, επιδιώκει την μείωση των αμοιβών των γεωλογικών εργασιών, αγνοώντας, ότι η συσσωρευμένη πληροφορία δεν μπορεί να αποδοθεί σε ένα χάρτη.

Επιχειρείται καταρχήν η κατάργηση του χάρτη Πληροφόρησης, ως αυτόνομου και αναγκαίου χάρτη, στον οποίο η απεικόνιση των εργασιών και της σχετικής πληροφορίας που εμπεριέχει, απαιτούν πρόσθετες εργασίες. Η αναγκαιότητα και η χρησιμότητα των εργασιών αυτών δεν αμφισβητείται από τις προδιαγραφές των ΕΠΣ, ωστόσο μεταφέρει τις εργασίες αυτές

στον «Χάρτη Γεωλογικών Συνθηκών και Τεχνικογεωλογικών Στοιχείων», προκειμένου προφανώς να ενσωματωθούν στη ΜΓΚ **εργασίες χωρίς αμοιβή**. Οι προδιαγραφές των ΕΠΣ αγνοούν την αδυναμία ενοποίησης του χάρτη Γεωλογικών Συνθηκών και Τεχνικογεωλογικών Στοιχείων και του χάρτη Πληροφόρησης. Σημειώνεται ότι η πληροφορία που αποτυπώνεται στο χάρτη Πληροφόρησης, είναι σύμφωνα με τις σχετικές αλληλογραφίες, τουλάχιστον από την Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού του ΥΠΕΝ, ιδιαίτερα σύνθετες, αλλά αναγκαίες προκειμένου να χαρακτηριστεί η προς πολεοδόμηση περιοχή ως προς την καταλληλότητα. Επιπρόσθετα και σε **συνδυασμό με την μείωση της κλίμακας, καθιστά αδύνατη την απόδοση κάθε πληροφορίας** και χαρτογράφησης.

Η αναγκαιότητα σύνταξης του χάρτη Πληροφόρησης προκύπτει με σαφήνεια από τα αναφερόμενα:

α. στη παράγραφο «V2 Χάρτες» του Παραρτήματος II των Προδιαγραφών της υπ' αρ. 37691/12.09.2007 (B' 1902) απόφασης Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

β. στην αρ. ΔΝΣγ /32129/ΦΝ 466/16.05.2007 (ΦΕΚ 2519/20.07.2017) Απόφαση Υπουργού ΥΠΜΕΔΙ Έγκριση Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά τη διαδικασία της παρ. 8 δ του άρθρου 53 του ν. 4412/2016 (Α' 147) και τεκμηριώνεται η αδυναμία ενοποίησης του με άλλον χάρτη.

Επιπλέον είναι σαφής από την αρ. ΔΝΣγ /32129/ΦΝ 466/16.05.2007 (ΦΕΚ 2519/20.07.2017) Απόφαση Υπουργού ΥΠΜΕΔΙ, ως μοναδικού εκ του νόμου αρμόδιου για την έγκριση Κανονισμού Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών, ο τρόπος αμοιβής των κύριων και βοηθητικών χαρτών.

-Λοιπές Περιπτώσεις

Τέλος η αναγκαία τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης, χρειάζεται να συμπεριλάβει κρίσιμα σημεία αλληλουχίας εκπόνησης των επιμέρους μελετών και **πρόβλεψης αμοιβής εργασιών των εκάστοτε απαιτούμενων ειδικών συνεργατών** που ουσιαστικά εκπονούν τμήματα μελέτης.

Αναλυτικότερα:

-Η διασαφήνιση βάσει προδιαγραφών, των εκάστοτε απαιτούμενων υποστηρικτικών εργασιών είναι από τα βασικά θέματα που χρειάζεται να επιλυθούν. Είναι σαφές, με βάση και τις μελέτες που έχουν προκηρυχθεί από το ΤΕΕ πρόσφατα, ότι ειδικοί συνεργάτες (συγκοινωνιολόγος, κ.λ.π.) καλούνται να συμμετέχουν στην ομάδα μελέτης, ενώ σαφέστατα ο ρόλος τους είναι μελετητικός (Απόφαση Επιτροπής Αναστολών του ΣΤΕ 1004/2007 κα), αφού καλούνται να μελετήσουν και να αναπτύξουν στην έκθεση, συγκεκριμένα τμήματα (υποκεφάλαια) της κυρίως μελέτης ΕΠΣ. Επομένως **χρειάζεται να συμπληρωθούν οι προδιαγραφές με τις λοιπές σαφώς απαιτούμενες κατά περίπτωση απαιτούμενες μελέτες** και να

υπάρξει παράλληλα μέριμνα για την ορθή προεκτίμηση της αμοιβής τους. Για τα σκοπό αυτό στα περιεχόμενα περιγραφής του ΕΠΣ, χρειάζεται να αναφέρεται από ποιον συντάσσεται (κατηγορία μελέτης – ειδικό μελετητή). Για τις περιπτώσεις αμοιβών των νομικών επίσης χρειάζεται να υπάρχει πρόβλεψη συγκεκριμένης αμοιβής και η εκάστοτε Προκήρυξη να είναι του τύπου «Εκπόνηση Μελετών και Παροχής Υπηρεσιών»

-Η αλληλουχία εργασιών αποτελεί βασικό στοιχείο ολοκλήρωσης κάθε Ενότητας – Φάσης εκπόνησης του ΕΠΣ, ώστε να μη ακυρώνονται εργασίες που έχουν εκπονηθεί. Απαιτείται σαφές διάγραμμα εκπόνησης όλων των απαιτούμενων υποστηρικτικών μελετών, καθώς και διάγραμμα εκπόνησης των απαιτούμενων υποστηρικτικών μελετών ανά ενότητα. Ειδικά για την Προκαταρκτική ΜΓΚ, χρειάζεται να διαχωριστεί σε υποενότητες, προκειμένου η εκπόνηση της ΜΓΚ στις προς πολεοδόμηση περιοχές και η ΣΜΠΕ, να έπονται της διαβούλευσης.

Για τους παραπάνω λόγους χρειάζεται να τροποποιηθεί η Υπουργική Απόφαση Α-αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/6015/136/2022 ΦΕΚ 510/Β/9-2-2022 «Τεχνικές προδιαγραφές μελετών Ειδικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΕΠΣ)» που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 510/Β/2022.

Για το Δ.Σ. του ΣΥΝ.ΓΕ.Μ.Ε.

Ο Πρόεδρος



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟΣ



Ο Γραμματέας



ΜΙΧΑΛΗΣ ΛΙΟΝΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.)

κ. Κώστα Σκρέκα

Μεσογείων 119, Τ.Κ. 11526

e-mail: secmin@ypen.gr

Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΓΕΩΤ.Ε.Ε.)

Γρ. Προέδρου ΔΣ Σ. Μάμαλη / Ελ. Βενιζέλου 64, 546 31 Θεσσαλονίκη

e-mail : info@geotee.gr

Πανελλήνιος Σύλλογος Γεωλόγων Δημοσίου (ΠΑ.ΣΥ.ΓΕ.ΔΗ.)

Σόλωνος 102, 10680 Αθήνα, email: geology.hellas@gmail.com

Σύλλογος Ελλήνων Γεωλόγων (Σ.Ε.Γ.)

Διδότου 26 - 106 80 Αθήνα

email: sylgeol@gmail.com, info@geologist.gr

Σύλλογος Ελλήνων Συγκοινωνιολόγων

email: info@ses.gr

Πανελλήνιος Σύλλογος Νομικών

email: greekjurists@greekjurists.gr